



Città di Capaccio Paestum

(Provincia di Salerno)
Area EQTributi - Entrate Patrimoniali
Corso Vittorio Emanuele, 84047 Capaccio (SA)

AVVISO PUBBLICO

ai sensi dell'art. 193 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, come integrato e modificato dal D.Lgs. 209/2024 per la presentazione da parte di altri operatori economici, in qualità di proponenti, di proposte di Partenariato Pubblico-Privato (PPP), mediante finanza di progetto, volte alla progettazione, realizzazione e gestione dei servizi di gestione e accertamento dei tributi, denominati "CaPACity", redatte nel rispetto delle disposizioni dell'art. 193 comma 3 del D.Lgs. 36/2023.

1. Premessa

Con l'art. 57 del Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36" viene sostituito l'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, prevedendo una procedura di affidamento totalmente innovata rispetto a quella contenuta precedentemente nel D.Lgs. 36/2023.

Con richiesta Pec Prot. 21283 del 16/05/2024 la società Municipia Spa, mandataria del costituendo RTI con mandante Gamma Tributi srl, chiedeva al Comune di Capaccio l'acquisizione dei dati necessari al fine di presentare la propria proposta di partenariato pubblico privato in finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 36/2023 e smi, per la gestione dei tributi e delle entrate extra tributarie e, segnatamente, chiedeva dati ed informazioni circa il servizio di riscossione effettuato dall'ufficio Tributi - Entrate Patrimoniali.

Con delibera n. 274 del 20/05/2025, la Giunta Municipale prendeva atto della suddetta richiesta e dettava al Responsabile dell'Area EQ Tributi - Entrate Patrimoniali atto di indirizzo ed impulso di predisporre tutti gli atti e/o informazioni richieste dalla suddetta società per le attività attinenti al Project Financing.

Con comunicazione inviata via PEC del 04/02/2025 le società Municipia S.p.A. con Sede legale in Trento, Via Adriano Olivetti, 7 C.F./P.I. 01973900838 e Gamma Tributi S.r.l. con sede legale in Battipaglia (SA) Via Rosa Jemma, 2 C.F./P.I. 02842830651 in qualità di Promotori,

hanno presentato al Comune di Capaccio Paestum una proposta di Partenariato Pubblico Privato, nella forma della Finanza di Progetto, ai sensi dell'articolo 193 comma 3 D.lgs 36/2023 (Codice dei Contratti) avente ad oggetto L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE, PER LA PROGETTAZIONE, GESTIONE E REALIZZAZIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E ACCERTAMENTO DEI TRIBUTI DENOMINATO " CAPACITY "

Con nota prot. n. 23305 del 19/06/2025 la società INFO s.r.l., affidataria dell'incarico con det. 642 del 19.05.2025, trasmetteva Relazione sulla Fattibilità Tecnica, Economico-Finanziaria e Legale della suddetta proposta in cui si rilevava la mancanza della formale asseverazione del PEF da parte di un soggetto abilitato che veniva, quindi, chiesta dal Comune di Capaccio con nota prot. 23923 del 24.06.2025 e poi trasmessa dalla società Municipia SpA con nota prot. 24988 del 02.07.2025.

Con delibera di C.C. n. 40 del 09.09.2025 il Comune di Capaccio ha approvato la "Proposta di partenariato pubblico privato in finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del d.lgs 36/2023 e s.m.i. per la gestione dei tributi e delle entrate extra tributarie".

La proposta depositata è composta dai documenti previsti dall'articolo 193 comma 3 del Codice dei Contratti e dagli elaborati previsti all'articolo 6-bis dell'allegato I.7, è parte integrante del presente Avviso ed è disponibile sul sito istituzionale del Comune di Capaccio Paestum nella Sezione Amministrazione Trasparente.

2. Stazione appaltante

- COMUNE DI CAPACCIO PAESTUM con sede in Via Vittorio Emanuele n. 1, 84047 Capaccio Paestum (SA)
- Sito internet: <https://comune.capaccio.sa.it/>
- Pec: protocollo@pec.comune.capaccio.sa.it
- Il responsabile unico di progetto (ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023) è dott. Antonio Rinaldi

3 Oggetto

Con il presente Avviso Pubblico si intende consultare il mercato al fine di individuare eventuali ulteriori operatori economici interessati a presentare istanze di Partenariato Pubblico-Privato (PPP) mediante finanza di progetto redatte nel rispetto delle disposizioni dell'art. 193 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, come integrato e modificato dal D.Lgs. 209/2024,

aventi ad oggetto la progettazione, realizzazione e gestione dei servizi di gestione e accertamento dei tributi, denominati "CaPACity", meglio specificati di seguito:

servizi di gestione delle entrate comunali in regime di supporto per:

1. Attività di supporto alla gestione e riscossione ordinaria dell'IMU e della TARI e delle loro eventuali evoluzioni normative in entrate analoghe;
2. Attività di supporto alla gestione e riscossione ordinaria dell'Imposta di Soggiorno;
3. Attività di gestione e riscossione ordinaria del Canone Unico Patrimoniale, ex L. n. 160/2019 e delle loro eventuali evoluzioni normative in entrate analoghe, in regime di supporto;
4. Attività di supporto alla gestione e riscossione ordinaria del servizio idrico integrato, comprendente la lettura dei contatori, la generazione delle bollette e la gestione della riscossione ordinaria e dei solleciti;

servizi di gestione delle entrate comunali in regime di concessione per:

1. Attività di ricerca e recupero dell'evasione e dell'elusione per la TARI, l'IMU, il Canone Unico Patrimoniale, dell'Imposta di soggiorno e delle loro eventuali evoluzioni normative in entrate analoghe, e, per quanto non ancora prescritto per la TASI, l'OSAP e l'ICP, in regime di concessione
2. Attività di riscossione coattiva di tutte le entrate dell'Ente tributarie ed extra-tributarie, in regime di concessione;

servizi di assistenza al contribuente e all'Ente:

1. Servizi di assistenza al contribuente connessi agli altri servizi erogati, tramite la predisposizione di uno Sportello fisico del Contribuente;
2. Servizi di assistenza al personale del Comune per la gestione delle pratiche SUAP;
3. Servizi di gestione delle pubbliche affissioni comprendente l'affissione e la gestione della riscossione ordinaria.
4. Monitoraggio dei dati relativi ai misuratori delle acque reflue;
5. Video sorveglianza in luoghi critici per la prevenzione dell'abbandono dei rifiuti.

Rientrano altresì nella Proposta, i Servizi di gestione conduzione operativa e di disponibilità della Infrastruttura tecnologica, nonché ulteriori servizi strumentali per la corretta fornitura dei servizi di gestione delle entrate, tra cui:

- la gestione del contenzioso;
- i servizi di front-office e assistenza ai contribuenti;
- i servizi di stampa e spedizione/notifica degli atti sia nella fase di riscossione ordinaria, sia nella fase straordinaria di accertamento e riscossione stragiudiziale e coattiva, ivi incluse le attività di verifica degli esiti e le operazioni di rinotifica;
- l'erogazione in modalità S.a.a.S. (Software as a Service) del Sistema della Conoscenza e delle piattaforme informatiche per la gestione delle entrate sopra riportate.

4 Durata

La durata del Contratto di Partenariato Pubblico-Privato è di dieci anni più due annualità per completare le attività di riscossione coattiva dei carichi avviati.

Il Comune di Capaccio Paestum ha provveduto in via preliminare a verificare l'interesse pubblico che l'ente vuole perseguire attraverso la realizzazione di quanto definito in oggetto.

L'articolo 193 comma 4 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. prevede che l'Ente dia notizia nella sezione «Amministrazione trasparente» del proprio sito istituzionale della presentazione della proposta, provvedendo altresì, ad indicare un termine, non inferiore a sessanta giorni e commisurato alla complessità del progetto, per la presentazione da parte di altri operatori economici, in qualità di proponenti, di proposte relative al medesimo intervento, redatte nel rispetto delle disposizioni del comma 3 dell'articolo 193 D.lgs. 36/2023 e ss.mm. ii..

In ossequio alla sopracitata normativa, con il presente avviso il Comune di Capaccio Paestum provvede ad adempiere agli obblighi di cui al comma 4 dell'articolo 193 del Codice dei Contratti. Tale avviso è inserito nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet dell'Ente per un periodo di tempo di 60 (sessanta) giorni dalla data di pubblicazione.

5. Modalità e termini di presentazione dell'istanza

Gli Operatori Economici interessati, in qualità di Proponenti possono inviare via PEC all'indirizzo protocollo@pec.comune.capaccio.sa.it entro il termine perentorio del 15 dicembre 2025 eventuali proposte relative al medesimo intervento, redatte nel rispetto delle disposizioni del comma 3 dell'articolo 193 del Codice dei Contratti D.lgs. 36/2023 e ss.mm. ii.. La documentazione di cui si compone l'Istanza dovrà essere compilata in formato PDF e sottoscritta con firma digitale dal rappresentante legale oppure da un procuratore. In tal caso dovrà essere allegata anche copia conforme all'originale della relativa procura.

Le Proposte dovranno essere complete di tutti gli elementi previsti al citato comma 3 dell'articolo 193 del Codice dei Contratti; proposte incomplete o parziali saranno rigettate e considerate come "non presentate".

6. Successive fasi della procedura

Decorso il termine di 60 giorni dalla pubblicazione del presente avviso nella sezione "Amministrazione Trasparente", l'Ente proseguirà l'iter amministrativo dell'articolo 193 D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii..

Entro 45 gg dalla scadenza del suddetto termine perentorio, si procederà in forma comparativa, tenuto conto della fattibilità delle proposte e della loro corrispondenza ai fabbisogni della Città, all'individuazione di una o più proposte da sottoporre alla successiva valutazione.

Procedura di valutazione ai sensi dell'art. 193 co. 6 del D.Lgs. 36/2023

Il Comune di Capaccio Paestum comunica ai soggetti che hanno presentato candidatura, la proposta ritenuta maggiormente compatibile con le esigenze pubbliche, ne dà notizia sul proprio sito istituzionale e invita, se necessario, il proponente selezionato ad apportare al progetto di fattibilità, al piano economico-finanziario e allo schema di convenzione le modifiche necessarie per la successiva approvazione.

In tale fase il Comune di Capaccio Paestum sottoporrà a una conferenza di servizi preliminare ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241 il progetto risultato maggiormente compatibile con le esigenze pubbliche. Se il proponente non apporta le modifiche e integrazioni richieste per recepire le indicazioni del Comune di Capaccio Paestum entro il termine dalla stessa indicato, la proposta è respinta con provvedimento motivato. Entro sessanta giorni, differibili fino a novanta giorni per comprovate esigenze istruttorie, il Comune di Capaccio Paestum conclude,

con provvedimento motivato, la procedura di valutazione. Il provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'ente ed è comunicato ai soggetti interessati.

Approvazione della proposta ai sensi dell'art. 193 co. 7 del D.Lgs. 36/2023

La proposta selezionata sarà integrata, se necessario in funzione dell'oggetto dell'intervento, con gli ulteriori elaborati richiesti dall'articolo 6 "Progetto di fattibilità tecnico-economica" dell'allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023 anche ai fini della relativa sottoposizione al procedimento di approvazione ai sensi dell'articolo 38. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica, una volta approvato, sarà inserito tra gli strumenti di programmazione dell'Amministrazione.

Procedura di gara ai sensi dell'art. 193 co. 8, 9, 10, 11, 12 del D.Lgs. 36/2023

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica approvato, unitamente agli altri elaborati della proposta, inclusa una sintesi del piano economico finanziario, saranno posti a base di gara mediante procedura aperta per l'affidamento dell'intervento in esame nei tempi previsti dalla programmazione. Il criterio di aggiudicazione sarà l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo.

I concorrenti, in possesso dei requisiti soggettivi previsti dal bando, presenteranno un'offerta contenente il piano economico finanziario asseverato, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, le varianti migliorative al progetto di fattibilità tecnico economica e le eventuali modifiche allo schema di convenzione posti a base di gara, secondo gli indicatori previsti nel bando. Le offerte saranno corredate delle garanzie di cui all'articolo 106 del codice.

Il Comune di Capaccio Paestum redigerà una graduatoria e nominerà aggiudicatario il soggetto che presenterà la migliore offerta.

Se il promotore ovvero il proponente non risultasse aggiudicatario, potrà esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, il diritto di prelazione nei termini previsti dal comma 12 e divenire aggiudicatario se dichiarerà di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere alle ulteriori fasi previste all'art. 193 del D.Lg 36/2023 qualora nessuna proposta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto e alle finalità perseguite dall'Amministrazione medesima.

7. Chiarimenti e comunicazioni

Eventuali chiarimenti in merito alle modalità di presentazione dell'Istanza nell'ambito dell'Avviso Pubblico potranno essere richiesti dagli operatori interessati entro e non oltre 45 giorni naturali e consecutivi a partire dalla data di pubblicazione del presente avviso mediante e-mail al seguente indirizzo di posta elettronica: tributi@pec.comune.capaccio.sa.it riportando in oggetto la seguente dicitura: Chiarimenti Avviso pubblico "CaPACity". Le richieste di chiarimenti devono essere formulate esclusivamente in lingua italiana.

Non saranno fornite risposte ai quesiti pervenuti successivamente al termine indicato ovvero con modalità diverse da quella sopra indicata. Le risposte ai chiarimenti verranno pubblicate sul sito istituzionale del Comune di Capaccio Paestum all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" entro 5 giorni naturali e consecutivi dalla data fissata quale termine per la presentazione della richiesta di chiarimenti.

8. Ulteriori informazioni

La presente selezione costituisce una mera indagine esplorativa volta a verificare la sussistenza dell'interesse alla presentazione da parte di ulteriori operatori economici, in qualità di proponenti, di proposte redatte ai sensi del comma 3 dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, come integrato e modificato D.Lgs 209/2024, aventi ad oggetto il medesimo intervento.

La proposta del Promotore e le eventuali proposte che saranno presentate dai Proponenti non vincoleranno in alcun modo il Comune di Capaccio Paestum, in quanto il presente avviso – ed i successivi atti – non costituiscono offerta commerciale né un'offerta al pubblico (art. 1336 c.c.) o promessa al pubblico (art. 1989 c.c.) e non ha alcun valore sotto il profilo della responsabilità precontrattuale ex art. 1337 del c.c..

Si precisa, pertanto, che la pubblicazione dell'Avviso e degli allegati costituisce esclusivamente un invito a partecipare e, pertanto, i contributi forniti sono prestati gratuitamente, senza diritto a rimborsi spese, né determinano alcun diritto dei partecipanti nella successiva procedura di affidamento.

Con il presente Avviso Pubblico non è indetta una procedura di gara e il Comune di Capaccio Paestum si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di interrompere la presente

procedura esplorativa senza che gli operatori economici interessati possano vantare alcuna pretesa.

9. Trattamento dei dati personali

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della presente procedura, in conformità alle disposizioni di cui al REGOLAMENTO (UE) 2016/679 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) come adeguato dal D. Lgs. 10 agosto 2018 n. 101 modificativo del D. Lgs. n. 196/2003.

IL RUP

** dott. Antonio Rinaldi*