



Comune di Capaccio
(Provincia di Salerno)

Corso Vittorio Emanuele, 84047 Capaccio (SA)
Tel. +39 (0828) 81.21.11 Facsimile +39 (0828) 821.640

SETTORE III

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

(decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267) T.U.E.L.

DETERMINA n. 31 del 01.06.2011

Del Registro Generale n. 718 del 3 GIU. 2011

OGGETTO: DELIBERA DI C.C. N. 5/2011 E DELIBERAZIONE DI G.C. N. 150 DEL 26/04/2011 - PARCHEGGI COMUNALI. INDIVIDUAZIONE DEGLI ELEMENTI DEL CONTRATTO E DEI CRITERI DI SELEZIONE PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DI DERVIZI DI IMPORTO SUPERIORE ALLA SOGLIA COMUNI-TARIA.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE III

(Decreto Sindacale prot. n. 1831 del 17/01/2011)

OGGETTO: Delibera di C.C. n. 5/2011 e deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011 - Parcheggi comunali. Individuazione degli elementi del contratto e dei criteri di selezione per l'affidamento della concessione di servizi di importo superiore alla soglia comunitaria.

- **visto** l'art. 169 del D.L.vo 267/2000 che stabilisce che i comuni al di sopra dei 15.000 abitanti devono predisporre il piano esecutivo di gestione (PEG) prima dell'inizio di ogni anno, sulla base del bilancio di previsione annuale deliberato dal consiglio comunale;
- **visto** l'art. 163, comma 3, del decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- **visto** il decreto sindacale prot. n. 1831 del 17/01/2011 con il quale il Sindaco ha prorogato l'affidamento dei PEG ai responsabili dei servizi e dei settori del Comune fino all'approvazione del bilancio 2011;
- **visto** la deliberazione di G.C. n. 519 del 30/12/2010 e la n. 9 del 05/01/2011, di proroga dell'affidamento Peg ai responsabili dei servizi e dei settori;
- **visto** il D.Lgs 267/2000, recante il TUEL ed in particolare, l'art. 107 "Funzioni e responsabilità dei Dirigenti", l'art. 151 "Principi in materia di compatibilità", l'art. 183 "Impegno di spesa" e l'art. 184 "Liquidazione di spesa", che demanda ai Responsabili dei Servizi gli atti di impegno e liquidazione;

(Ai fini del presente atto, per <<CODICE DEI CONTRATTI>> si intende il <<Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture>>, emanato con D.Lgs. 12.04.2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni).

PREMESSO

- **Che** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 14/02/2011 l'Amministrazione comunale ha stabilito di esternalizzare il Servizio Parcheggi pubblici nelle aree del territorio comunale di Capaccio Scalo e Paestum come da relative planimetrie allegate;
- **Che** con la medesima deliberazione consiliare si approvava il Piano economico - finanziario per la gestione dei parcheggi nelle suddette zone del territorio comunale;
- **Che** con la medesima deliberazione consiliare, altresì, si apportavano delle modifiche al Regolamento dei Parcheggi approvato con deliberazione di C.C. n. 36 del 19/04/2005, il cui testo modificato è allegato alla medesima deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011;
- **Che** con Deliberazione di G.C. n. 254 del 09/06/2010 integrata dalla Delibera di G.C. n. 389 del 20/09/2010 si delimitavano i Centri Abitati ai sensi degli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 285/92 e ss.mm.ii.;
- **Che** con Deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011 si approvavano le tavole grafiche, costituenti parte integrante del deliberato giuntale, rispettivamente la tavola A per i parcheggi di Capaccio Scalo e la tavola B per i parcheggi di Paestum ossia il parcheggio P2 "Stazione ferroviaria" ed il parcheggio P3 "Cirio", che individuano le aree del territorio comunale dove attivare la gestione, in concessione, dell'esercizio dei parcheggi pubblici non custoditi;
- **Che** con Deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011 si approvava, altresì, lo schema delle tariffe orarie da applicare.

Tutto ciò premesso,

VISTO l'Art. 7, comma 1, lettera f), del D.Lgs. n. 285/92 – Nuovo Codice della Strada – che recita:

*“1. Nei centri abitati i comuni possono, con ordinanza del sindaco, f) stabilire, **previa deliberazione della giunta**, aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe in conformità alle direttive del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le aree urbane;”;*

VISTO, altresì, l'Art. 7, comma 8, del D.Lgs. n. 285/92 – Nuovo Codice della Strada – che recita:

*“8. Qualora il comune assuma l'esercizio diretto del parcheggio con custodia o lo dia in **concessione** ovvero disponga l'installazione dei dispositivi di controllo di durata della sosta di cui al comma 1, lettera f), su parte della stessa area o su altra parte nelle immediate vicinanze, deve riservare una adeguata area destinata a parcheggio rispettivamente senza custodia o senza dispositivi di controllo di durata della sosta. Tale obbligo non sussiste per le zone definite a norma dell'art. 3 «area pedonale» e «zona a traffico limitato», nonché per quelle definite «A» dall'art. 2 del decreto del Ministro dei lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 97 del 16 aprile 1968, e in altre zone di particolare rilevanza urbanistica, opportunamente individuate e delimitate dalla giunta nelle quali sussistano esigenze e condizioni particolari di traffico.”;*

VISTO il “Regolamento per l'uso dei parcheggi pubblici non custoditi” approvato con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011;

VISTO il piano economico-finanziario approvato con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011;

VISTO e richiamata la Relazione Tecnica del “Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi” approvata con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011;

VISTO le tavole grafiche approvate con Deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011, rispettivamente la tavola A per i parcheggi di Capaccio Scalo e la tavola B per i parcheggi di Paestum ossia il parcheggio P2 “Stazione ferroviaria” ed il parcheggio P3 “Cirio”;

VISTO le tariffe orarie utilizzate per la redazione del piano economico-finanziario approvate con Deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011;

RITENUTO, in ottemperanza alla Relazione Tecnica del “Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi” approvata con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011, di prevedere quale modalità del sistema di pagamento della tariffa quelle previste all'Art. 12 del “Regolamento per l'uso dei parcheggi pubblici non custoditi” ossia tramite biglietto a cancellatura di velo prestampato “gratta e sosta”, coinvolgendo anche gli esercizi commerciali delle zone interessate dal servizio in parola, mediante anche il parziale rimborso presso gli esercizi pubblicizzati della tariffa pagata sul tagliando di parcheggio, e tramite “autoparchimetro individuale”;

DATO ATTO che la concessione da affidare, alla luce dell'approvato piano economico-finanziario, è a costo zero per l'Amministrazione comunale e deve avvenire nel rispetto della suddetta Relazione Tecnica del "Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi";

DATO ATTO, come indicato nella suddetta Relazione Tecnica del "Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi", che la scelta del Concessionario potrà avvenire, per i soggetti in possesso di brevetto esclusivo, ai sensi dell'Art. 57, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., per il sistema di pagamento che consentono mediante il ticket di parcheggio a strappo rilasciato dal parcometro, formato da una parte fissa da esporre sul cruscotto dell'autovettura per dimostrare il pagamento della sosta ed una parte da staccare da presentare ai commercianti elencati su di essa, per ottenere il rimborso, singolo o cumulativo, di una quota del costo del parcheggio sostenuto dall'utente;

RICHIAMATA, altresì, la parte "Concessione di Pubblico Servizio Parcheggio – Agente Contabile – resa del Conto Giudiziario" nella suddetta Relazione Tecnica del "Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi", che chiarisce siffatte problematiche;

VISTO l'Art. 57, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., che recita "b) qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato;"; la stazione appaltante può aggiudicare contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dandone conto con adeguata motivazione nella determina a contrarre in parola;

RILEVATO che la procedura prevista, per la gestione del servizio, nella Relazione Tecnica del "Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi", dovendo rendere partecipi anche i commercianti e prevedendo, per questo, il parziale rimborso di una quota del costo del parcheggio sostenuto dall'utente, detta tipologia di concessione è effettivamente inquadrabile nella lettera b) del comma 2 dell'Art. 57 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. laddove esista un'azienda munita di diritti esclusivi confacenti alle modalità della suddetta relazione;

RILEVATO, altresì, che trattandosi di concessione di servizio si applica l'Art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., che al comma 3 prevede espressamente "3. La scelta del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione, e con predeterminazione dei criteri selettivi.";

RICHIAMATO il piano economico-finanziario, approvato con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011, che prevede un periodo di n. 6,67anni – ovvero 80 mesi -:

Descrizione	Importo	Riporto
Soste	2.011.965,48	
Incasso al netto di Iva 20%		1.676.637,90

Costi		
Descrizione	Importo	riporto
Ammortamenti	149.704,82	
Personale	603.373,54	
Spese varie	496.314,70	
Aggio Comune Capaccio	175.749,16	
Totale		1.425.142,22
Utile d'Azienda e imprevisti	15%	251.495,69
	Totale	1.676.637,90

con perfetta parità ossia costi=ricavi, prevedendo, inoltre, un'aliquota minima a favore del Comune di € 175.749,16;

DATO ATTO, ai sensi dell'Art. 30, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., che "2. Nella concessione di servizi la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio. Il soggetto concedente stabilisce in sede di gara anche un prezzo, qualora al concessionario venga imposto di praticare nei confronti degli utenti prezzi inferiori a quelli corrispondenti alla somma del costo del servizio e dell'ordinario utile di impresa, ovvero qualora sia necessario assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare.";

VISTO l'art. 11 del Codice dei contratti che, ai primi quattro commi, testualmente recita:

"Art. 11 – Fasi delle procedure di affidamento.

1. Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle amministrazioni aggiudicatrici, se previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.
2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
3. La selezione dei partecipanti avviene mediante uno dei sistemi previsti dal presente codice per l'individuazione dei soggetti offerenti.
4. Le procedure di affidamento selezionano la migliore offerta, mediante uno dei criteri previsti dal presente codice. Al termine della procedura è dichiarata l'aggiudicazione provvisoria a favore del miglior offerente".;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

"Art. 192 – Determinazioni a contrattare e relative procedure.

1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

VISTO che per il detto contratto trovano applicazione le norme della parte quarta del Codice e, in particolare:

- Il titolo I Contratti di rilevanza comunitaria;
- Il titolo II Contratti sotto soglia comunitaria;

VISTO, inoltre, che:

- a) in relazione al disposto dell'art. 54 per l'individuazione degli offerenti può essere utilizzata una delle seguenti procedure:
 - aperta o ristretta disciplinate dall'art. 55;
 - negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, disciplinata dall'art. 56;
 - **negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara disciplinata dall'art. 57;**
 - del dialogo competitivo disciplinato dall'art. 58;
- b) in relazione al disposto dell'art. 81 del Codice dei contratti le offerte possono essere selezionate:
 - con il criterio di prezzo più basso, disciplinato dall'art. 82;
 - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinato dall'art. 83;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in data 23 novembre 2010, avente per oggetto "**Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2011**" (resa esecutiva con D.P.C.M. 3 dicembre 2010 – entra in vigore dal 1° gennaio 2011). Contributi di partecipazione alle gare" con la quale la contribuzione dovuta è stata fissata nella misura di cui al seguente prospetto:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori economici
Inferiore a € 40.000,00	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000	€ 225,00	€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000	€ 375,00	€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000 e inferiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 500,00

DATO ATTO che per quanto sopra essendo che si deve procedere all'affidamento di incarichi il cui onorario posto a base di gara è di € **1.676.637,90**, compreso fra € 1.000.000,00 ed € 5.000.000,00, bisogna provvedere al pagamento di € 600,00 quale Quota contributo per la stazione appaltante e porre a carico di ciascun partecipante la quota di € 140,00;

VISTO il vigente regolamento comunale sui contratti;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;

VISTO la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

VISTO il codice dei contratti emanato con D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. n. 554/99 e ss.mm.ii.;

VISTO gli artt. 18-19-25-26-27 del regolamento di contabilità;

VISTO in particolare l'art. 31 del regolamento dei contratti;

VISTO lo Statuto Comunale ed in particolare l'art. 73;

DETERMINA

1. Di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione e si intende qui integralmente riportata, trascritta ed approvata in ogni sua parte;
2. Di dare atto che trattasi dell'affidamento della concessione di servizio ai sensi dell'articolo 30 del codice dei contratti con le modalità di cui all'Art. 57, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii.;
3. Di dare atto che l'importo posto a base di gara ammonta ad € **1.676.637,90** al netto dell'IVA come risulta dal piano economico-finanziario approvato con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011;
4. Di dare atto, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 11 del codice dei contratti, che vengono individuati ed indicati gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del contratto per la concessione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici senza custodia nelle aree individuate con deliberazione di G.C. n. 150 del 26/04/2011:

OGGETTO DEL CONTRATTO	T.U. N. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Prestazione tecnico-gestionale di concessione per l'esercizio diretto di parcheggio pubblico di cui al D.Lgs. n. 285/92 e ss.mm.ii. Art. 7, c. 1, lett. f)
FINE DA PERSEGUIRE	T.U. N. 267/2000 Art. 192 c. 1/a	Ottemperanza alla Delibera di C.C. n. 5 del 14/02/2011 e delibera di G.C. n. 150 del 26/04/2011
FORMA DEL CONTRATTO	T.U. N. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Il Contratto sarà con forma pubblica amministrativa con rogito da parte del Segretario Comunale
CLAUSOLE ESSENZIALI	T.U. N. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Le clausole essenziali di cui il contratto deve tener conto sono: l'importo scaturente dall'offerta; il tempo entro il quale deve essere resa la prestazione professionale richiesta; le modalità secondo cui svolgere l'attività richiesta; le modalità di pagamento delle tariffe ed il coinvolgimento dei commercianti: tutto nel rispetto della delibera di C.C. n. 5 del 14/02/2011
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	Codice dei contratti Articolo 57	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti Articolo 81	Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

5. Di dare atto che si è in presenza della fattispecie di un operatore economico dotato di diritti esclusivi – brevetto – che contemplano tutte le direttive di cui alla Relazione

Tecnica del "Progetto di gestione dei parcheggi pubblici comunali non custoditi", approvata con deliberazione di C.C. n. 5 del 14/02/2011, per cui si procederà alla aggiudicazione senza previa pubblicazione di un bando di gara e con procedura negoziata indicando, quali criteri selettivi, le modalità previste nella suddetta relazione di cui si valuterà il miglioramento in fase di offerta;

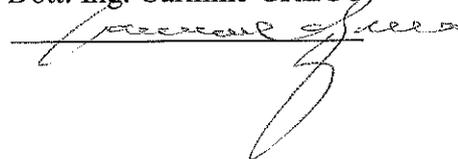
6. Di definire i seguenti parametri per la definizione dei criteri selettivi:

Criteri selettivi

1	Segnaletica orizzontale
2	Segnaletica verticale
3	Attrezzatura per il rilascio del ticket di pagamento - parcometri
4	Controllo
5	Tariffe
6	Esenzione
7	Formazione ausiliari del traffico e gestione procedimenti sanzionatori
8	Modalità allestimento servizio
9	Modalità di rendicontazione parcometri
10	Assistenza utenti

7. Di dare atto nei tempi e con le modalità previsti dalla deliberazione dell'autorità di vigilanza 10 gennaio 2007 (G.U. 16.01.2007, n. 12), e delle relative istruzioni, che sarà dato corso, con successivo e apposito atto, alla richiesta del codice identificativo gara (CIG) e al versamento della contribuzione di € 600,00;
8. Di dare atto che la spesa derivante dal presente atto è in capo al concessionario del servizio che, ad aggiudicazione avvenuta, dovrà restituirla integralmente;
9. L'immediata esecutività della presente determinazione.

Il Responsabile del Settore
Dott. Ing. Carmine GRECO



**IL RESPONSABILE
DEL SETTORE FINANZIARIO**

Attesta il parere di regolarità contabile e di copertura finanziaria, ai sensi degli articoli 151 e 153 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

IL RESPONSABILE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Attesta che la presente determina è pervenuta in Segreteria:

il 01.06.2011

prot. 20380

IL RESPONSABILE



**IL RESPONSABILE
DEL PROCEDIMENTO**

Attesta la pubblicizzazione dal 3 GIU. 2011 al _____

IL RESPONSABILE